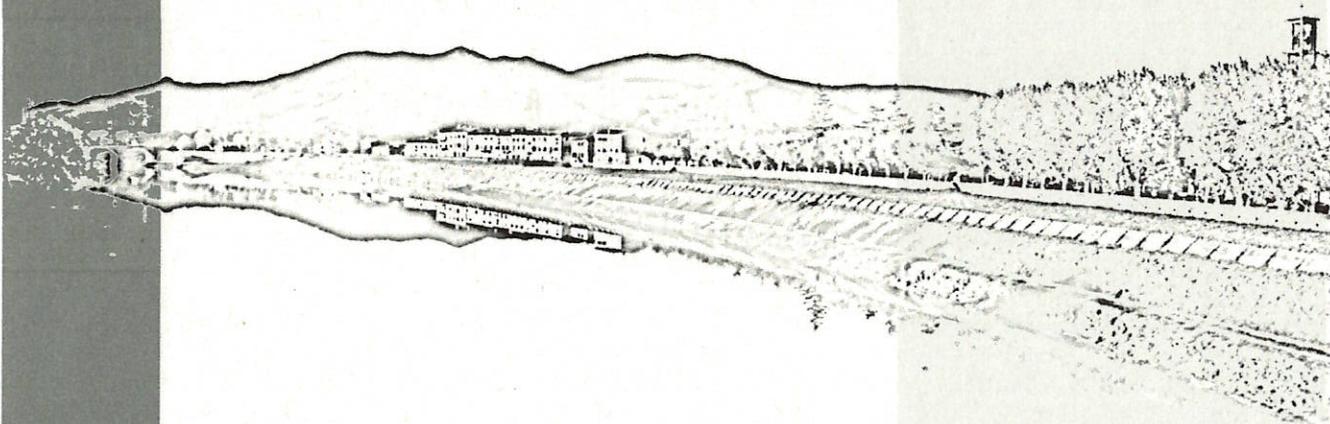




Comune di Calcinaia
Provincia di Pisa

PIANO OPERATIVO

- Comune di Calcinaia -



**RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E
DELLA PARTECIPAZIONE AI FINI DELL'ADOZIONE DEL
PIANO OPERATIVO COMUNALE**

Indice generale

1. Premessa

2. La fase di preascolto

3. L'Avvio del procedimento di formazione del POC

4. I contributi pervenuti

5. La Partecipazione

5.1 – Incontro di apertura

5.2 – Incontro con Ordini Professionali

5.3 – Incontro “A Nord dell’Arno” Calcinaia

5.4 – Incontro “A Sud dell’Arno” Fornacette

5.4 – Incontro di chiusura

6. Focus particolari: Spazi Pubblici Accessibili a Calcinaia e Fornacette

6.1 – Incontri con il Consiglio Comunale dei ragazzi

6.2 – Camminata e laboratorio a Fornacette

6.3 – Camminata e laboratorio a Calcinaia

7. Conclusioni

1. Premessa

Il Comune di Calcinaia è dotato di Piano Strutturale, la cui variante generale è stata adottata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 26/06/2012 e approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n.83 del 18/12/2012, e del Regolamento Urbanistico, adottato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 23/11/2013 e approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 03/04/2014.

Il Comune insieme agli altri comuni facenti parte dell'Unione Valdera, ha avviato il procedimento del Piano Strutturale Intercomunale dell'Unione Valdera in data 29/09/2017 con Delibera di Giunta dell'Unione Valdera n. 86, e successiva integrazione con Delibera di Giunta dell'Unione n. 59 del 25/05/2018.

Con Delibera di Consiglio Comunale n. 41 del 3 Luglio 2020, ha adottato il Piano Strutturale Intercomunale dei comuni dell'Unione Valdera e con Delibera di Giunta dell'Unione Valdera n.104 del 07/08/2020 è stato preso atto che tutti i comuni facenti parte dell'Unione hanno adottato lo strumento di pianificazione territoriale. Dalla stessa data sono scattate le misure di salvaguardia.

La pianificazione operativa fino ad oggi utilizzata è quella contenuta nel Regolamento Urbanistico del 2014, elaborato e approvato in vigore della L.R.1/2005, le cui previsioni di trasformazione soggette a decadenza quinquennale sono ormai prive di efficacia.

Pochi mesi dopo l'approvazione del RU è entrata in vigore la nuova Legge Regionale 65/2014 che ha sostituito il Regolamento Urbanistico con il Piano Operativo Comunale che disciplina l'attività urbanistica ed edilizia per l'intero territorio, in conformità con le previsioni e gli obiettivi contenuti nel Piano Strutturale Intercomunale e ne attua le disposizioni relativamente alla gestione degli insediamenti esistenti e alle trasformazioni degli assetti insediativi, infrastrutturali ed edilizi.

L'Amministrazione comunale, ha voluto avviare l'adeguamento della nuova pianificazione urbanistica, così come declinata dalla L. n. 65/2014, attivando tutte le procedure per

l'elaborazione del nuovo Piano Operativo comunale.

Già con il DUP 2020-2022 e successivi sono state definite le linee di indirizzo programmatiche, da cui derivano obiettivi e azioni che hanno orientato questa nuova fase di pianificazione urbanistica comunale, insieme ad altri documenti programmatici dell'Amministrazione.

2. La fase di preascolto

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 147 del 20/12/2019, nella fase tra l'Avvio del Procedimento e l'Adozione del PSI, l'Amministrazione aveva espresso la volontà di avviare la procedura di cui all'art. 95 comma 8 della Legge Regionale 10 novembre 2014, n. 65, che prevede la possibilità per i Comuni di pubblicare un avviso, invitando i soggetti interessati, pubblici o privati, a presentare proposte o progetti finalizzati all'attuazione degli obiettivi strategici del piano strutturale, al fine di definire sia il dimensionamento quinquennale, che i contenuti previsionali del piano operativo o di parti di esso.

Conseguentemente con Determinazione del Responsabile Tecnico n. 6 del 09/01/2020 è stato approvato l'avviso pubblico per la manifestazione di interesse e lo schema di proposta e dichiarazione di intenti.

Tutti i documenti sono stati pubblicati all'Albo Pretorio on-line e sul sito internet istituzionale dell'Ente per poter dare occasione a soggetti pubblici e privati di presentare proposte con carattere meramente consultivo con riserva, da parte all'Amministrazione Comunale, ogni più ampia facoltà di acquisire, modificare, rielaborare, pubblicare e riprodurre le proposte e/o contributi pervenuti.

Il procedimento previsto dall'art. 95, comma 8, della L.R. n. 65/2014 sopra richiamato, ha avuto una funzione meramente esplorativa e, pertanto, non ha vincolato il Comune nella definizione del Piano Operativo senza dar seguito ad alcuna forma di approvazione o risposta in merito alle istanze presentate.

Purtroppo, poco dopo la pubblicazione dell'avviso, l'Italia è entrata in lockdown a causa della pandemia da Covid-19 che ha notevolmente rallentato l'avanzamento sia del PSI che del PO e ha spinto l'Amministrazione, tra le altre cose, a prolungare i termini di presentazione dei contributi.

Da Febbraio 2020 a Maggio 2023 sono pervenute all'Amministrazione Comunale numerose manifestazioni di interesse che sono state raccolte in un elenco ordinato per numero di protocollo e data e che sono state visionate e analizzate durante la formazione del Piano Operativo.

3. L'Avvio del procedimento di formazione del POC

Con deliberazione G.C. n. 82 del 08/07/2020 é stato approvato il documento: "Linee di indirizzo per la formazione del nuovo piano operativo ai sensi dell'art. 95 della legge della L.R.T. n. 65/2014", quale atto d'indirizzo alle fasi procedurali per l'avvio del piano, ai sensi dell'art. 17 della legge citata.

Con atto di G.C. n. 113 del 18/09/2020 è stato deliberato: "Piano Operativo comunale. avvio del procedimento ai sensi dell'art. 17 della l.r.t. 65/2014 e contestuale valutazione ambientale strategica (vas) ai sensi dell'art. 23 della l.r.t. 10/2010".

Il Documento di Avvio del procedimento di formazione del nuovo Piano Operativo, descrive, nell'allegato A) Relazione di Avvio al Procedimento, ai capitoli 8 e 9, le varie fasi della partecipazione ed il ruolo del Garante dell'informazione e della partecipazione, individuando il Programma delle attività e iniziative che compongono il percorso di partecipazione da svolgere con la cittadinanza interessata, nel rispetto dei livelli prestazionali minimi stabiliti dalle linee guida regionali con DGR n. 1112 del 16.10.2017 e precisamente:

"1. la prima fase, quella di avvio, sarà caratterizzata dall'organizzazione del processo e dalla campagna di informazione. L'appello alla partecipazione prevede un momento informativo e di coinvolgimento dei cittadini. Esso sarà supportato da una campagna di sensibilizzazione e di informazione e da un insieme di attività finalizzate a raggiungere e coinvolgere la comunità locale, in particolare attraverso il contributo delle associazioni, dei tecnici e dei cittadini;

2. la seconda fase, che vede il coinvolgimento diretto degli abitanti, sarà caratterizzata da incontri mirati con i portatori di istanze formalmente riconosciuti, associazioni di categoria, imprenditoriali, commerciali, sindacali, agricole, associazioni culturali, sociali, religiose, sportive (Stakeholder) da assemblee pubbliche di avvio del processo partecipativo e da incontri con i cittadini dei vari centri abitati e località;

3. la terza fase sarà caratterizzata dalla rielaborazione ed implementazione dei risultati emersi presentati e condivisi nell'assemblea pubblica finale.

Queste tre fasi dovranno svolgersi in maniera coordinata attraverso la figura del Garante dell'Informazione e della Partecipazione così come previsto dalle L.R. n° 65/2014 e L.R. n. 10/2010."

Con l'approvazione del documento di Avvio del procedimento, si sarebbe dovuta quindi aprire una fase di attività, finalizzata ad assicurare visibilità, conoscibilità e la massima partecipazione possibile al percorso partecipativo.

Purtroppo, come già evidenziato precedentemente, una recrudescenza della pandemia da Covid-19, ha bloccato la prima fase dell'attività. In data 12/10/2020 è stato comunque pubblicato il comunicato del Garante in merito al procedimento di avvio e agli obiettivi dello stesso.

È seguita, quindi, la creazione di spazi dedicati all'interno del sito del Comune:

- nella pagina del Garante è stato inserito un apposito box dedicato al percorso partecipativo -<https://www.comune.calcinaia.pi.it/gli-uffici-comunali/urbanistica/piano-operativo/5958> - dove sono stati pubblicati tutti i documenti relativi allo stesso;

- al seguente link <https://www.comune.calcinaia.pi.it/gli-uffici-comunali/urbanistica/piano-operativo/delibera-gc-n-113-del-182f092f2020/8013> si possono trovare i documenti di carattere tecnico

- nel banner scorrevole presente nella homepage del sito è stato creato un collegamento diretto al Piano Operativo facilmente individuabile attraverso il logo scelto dall'Amministrazione.

PERCORSO PARTECIPATIVO



Piano Operativo Comunale

Comune di Calcinaia

Nel box sulla pagina del Garante dedicato al percorso partecipativo, sono stati pubblicati la deliberazione di avvio del procedimento del P.O. e i relativi allegati, e il documento introduttivo.

Infine, tramite la casella di posta elettronica garante.comunicazione@comune.calcinaia.pi.it è stato possibile per i cittadini chiedere chiarimenti in merito al Percorso partecipativo.

4. I contributi pervenuti

La raccolta, a fini consultivi, di proposte e progetti finalizzati all'attuazione degli obiettivi della nuova pianificazione, è rimasta aperta, per le motivazioni precedentemente esposte, dal Febbraio 2020 al Maggio 2023.

Durante tutto questo arco temporale sono stati presentati attraverso l'indirizzo pec del Comune 90 contributi.

Su tutti i contributi pervenuti è stata svolta dagli Uffici una fase istruttoria, diretta a verificare, inizialmente una fattibilità di massima della proposta presentata.

È così stato verificato che alcune proposte interessavano interventi riconducibili alla gestione del patrimonio edilizio esistente, altre erano richieste di revisione del perimetro del territorio urbanizzato. I suddetti contributi sono stati oggetto di ulteriori approfondimenti tecnici, per verificarne la fattibilità in relazione soprattutto alla disciplina del PIT/PPR e a prescrizioni o vincoli di natura sovraordinata.

I contributi sono stati numerati cronologicamente e localizzati sulla cartografia, agli atti del Servizio Tecnico.

5. La partecipazione

Il programma degli incontri è stato così articolato:

- 11 Aprile - Incontro di Apertura - Dalle ore 17.30 alle ore 19.00 - Sala Don Angelo Orsini, Calcinaia
- 26 Aprile - Incontro con gli Ordini Professionali - Dalle ore 9.30 alle ore 11.30 - Biblioteca Comunale Calcinaia

Incontri con le frazioni sul Piano Operativo

- 2 Maggio - ...a Nord dell'Arno - Dalle ore 17.30 alle ore 19.30 - Calcinaia
- 3 Maggio - ...a Sud dell'Arno - Dalle ore 17.30 alle ore 19.30 - Fornacette

Incontri sugli Spazio Pubblici Accessibili

- 13 Maggio - Camminata e Laboratorio - Dalle ore 9.00 alle ore 13.00 - Fornacette
- 20 Maggio - Camminata e Laboratorio - Dalle ore 9.00 alle ore 13.00 - Calcinaia
- 4 Luglio – Incontro di Chiusura – Dalle ore 18,00 alle ore 19,30 – Sala Don Angelo Orsini

Il coordinamento degli incontri è stato affidato a soggetto specializzato, la società Simurg Ricerche con Determinazione n. 164 del 11/04/2023 del Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Calcinaia,

Ogni incontro è stato pubblicizzato sulla pagina del Garante, sui social, sui quotidiani a tiratura locale; inoltre per ogni incontro, sono state inviate mail di invito a tutti i soggetti che avevano partecipato alle precedenti iniziative.

E' stato inoltre pubblicato un questionario on line, da Aprile a Giugno, con il quale i cittadini hanno potuto partecipare.

5.1 – Incontro di apertura

Il primo incontro si è tenuto in data 11 aprile, preceduto dalla pubblicazione, in data 3 Aprile, di un Avviso Pubblico per l'iscrizione e per l'illustrazione delle tematiche e degli obiettivi del Piano Operativo.

L'iniziativa pubblica, si è svolta in presenza presso la Sala Orsini, ha visto il coinvolgimento di vari soggetti tra cui cittadini, associazioni, commercianti e tecnici ed è stato molto partecipato oltre 50 persone presenti. Ha avuto come obiettivo l'analisi degli aspetti principali individuati dal Piano Operativo come strategici per il futuro assetto urbanistico della città.

Sinteticamente i temi affrontati nell'incontro sono stati i seguenti:

- Che cos'è il Piano Operativo
- Gli obiettivi del PO
- Le attività previste
- L'iter di approvazione del PO
- Il ruolo dello spazio pubblico



5.2 – Incontro con Ordini Professionali

Il secondo incontro tenutosi in data 26 Aprile presso la Biblioteca Comunale è avvenuto con la presenza dei Tecnici dei vari Ordini professionali, che spesso si interfacciano con gli strumenti di pianificazione del Comune. L'incontro ha avuto un taglio molto professionale, in sintesi, nel dettaglio è possibile leggere sulla pagina del Garante le attività ed esiti del percorso di informazione e coinvolgimento, i temi affrontati sono stati i seguenti:

- Disciplina degli interventi edilizi - ampliamenti volumetrici: è stata richiesta maggiore semplificazione nelle procedure.
- Problematiche inerenti la realizzazione delle previsioni relative alle aree di trasformazione attraverso il recupero/rigenerazione;
- Complicazioni riguardo le opere di urbanizzazione primaria, ad es. fornitura idrica, acquedotto carente, derivazioni di fornitura costose che creano problematiche all'esecuzione degli interventi.
- Analisi di alcune aree sottoposte a vincolo: l'area del depuratore dismesso, le aree intorno alla ferrovia...



5.3 Incontro "A nord dell'Arno" Calcinaia

Il terzo incontro tenutosi il 2 maggio nel capoluogo, ha avuto come obiettivo un approfondimento sui principali ambiti urbani, individuati dal Piano Operativo come strategici per il futuro assetto urbanistico della città e per il rilancio dell'economia urbana.

Le indicazioni dei partecipanti sono state raccolte dalla coordinatrice del percorso, che le ha trasferite alla RUP e sintetizzate nel report dell'incontro, pubblicato sulla pagina della sottoscritta Garante. Sinteticamente l'interesse dei partecipanti e quindi le loro considerazioni e richieste si sono incentrati sui seguenti temi:

- Connessioni : mobilità ciclabile e trasporti
- Spazi aperti: parchi e aree verdi urbane e aree sportive
- Socialità: luoghi di aggregazione offerta culturale e intrattenimento

Commercio, sicurezza urbana e territoriale



5.4 – Incontro “A sud dell’Arno” - Fornacette

Il quarto incontro tenutosi il 3 Maggio, presso la frazione di Fornacette, ha ripreso nuovamente i temi affrontati nel Capoluogo legati agli ambiti urbani e al futuro assetto del territorio.

Come per il precedente incontro la coordinatrice del percorso ha provveduto alla raccolta delle domande e dei suggerimenti degli intervenuti, e alla restituzione degli stessi all'interno del report.

Sinteticamente l'interesse dei partecipanti e quindi le loro considerazioni e richieste si sono incentrati su:

- Connessioni : mobilità ciclabile da intensificare
- Spazi aperti: parchi e aree verdi urbane e aree sportive da valorizzare
- Socialità: è forte la necessità della creazione di una “piazza” nel centro di Fornacette, quale motore di aggregazione sociale
- Sicurezza urbana e territoriale: sono necessari interventi in alcuni punti strategici, va eliminato il parcheggio dei camion nella zona ad ovest della frazione, va potenziata illuminazione
- Miglioramento energetico: in particolare per la pubblica illuminazione



5.5 – Incontro di chiusura

Il giorno 4 luglio presso la Sala Don Angelo Orsini a Calcinaia, si è tenuto l'incontro pubblico di chiusura sul percorso partecipativo del Piano Operativo.

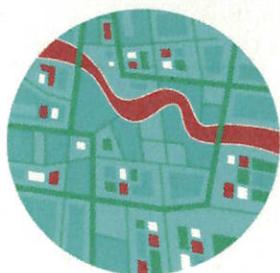
Erano presenti all'incontro circa 50 partecipanti tra cittadini, tecnici ed appartenenti ad altri Enti e Associazioni del territorio, diversi tra loro avevano partecipato ad almeno un'altro incontro proposto.

Sia il Sindaco che l'arch. Fabrizio Cinquini, progettista del PO, hanno apprezzato il lavoro svolto e passato in rassegna tutti i temi trattati nei precedenti incontri, rispondendo in modo puntuale alle sollecitazioni.

Il report complessivo degli esiti del percorso di informazione e coinvolgimento è disponibile sulla pagina del Garante.



PERCORSI PARTECIPATIVI



Piano
Operativo
Comunale



Comune di
Calcinaia



**ATTIVITA' ED ESITI
DEL PERCORSO DI
INFORMAZIONE E
COINVOLGIMENTO**

Luglio 2023

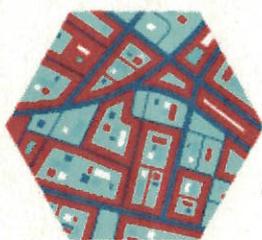
6. Due focus particolari: Spazi Pubblici Accessibili a Calcinaia e Fornacette

Nell'incontro dell'11 Aprile è stato presentato anche il percorso partecipativo sugli Spazi Accessibili a Calcinaia e Fornacette, che, di fatto, si è andato a interfacciare, ampliando il confronto su uno dei ambiti strategici previsti nel Piano Operativo, gli spazi pubblici.

Si tratta di un percorso parallelo a quello della redazione del Piano Operativo, di analisi, riflessione condivisa e proposta sui centri storici di Calcinaia e di Fornacette, e su come lo spazio pubblico possa essere reso più accessibile in senso ampio ai residenti e ai frequentatori.

Tale percorso, finanziato completamente dall'Autorità generale per la Garanzia e la Promozione della Partecipazione della Regione Toscana, ai sensi della L.R. 46/2013, ha adottato metodologie finalizzate a coinvolgere la comunità e creare spazi e tempi di confronto con i tecnici comunali e gli altri portatori di interesse, per comunicare e informare la comunità sugli studi in corso, sul concetto stesso di accessibilità e sugli strumenti che il Comune può mettere in campo per migliorare l'accessibilità del territorio, garantendo a tutti gli attori coinvolti una base qualificata di informazione e mettendo tutti i partecipanti in condizione di poter esprimere un contributo pertinente e di qualità.

PERCORSO PARTECIPATIVO



Spazi Pubblici Accessibili

a Calcinaia e Fornacette



Comune di
Calcinaia

APP
autorità regionale per la garanzia e
la promozione della partecipazione



6.1 – Incontri con il Consiglio Comunale dei ragazzi

Il Consiglio Comunale dei ragazzi è stato coinvolto sul tema degli Spazi Accessibili a Calcinaia e Fornacette, attraverso due incontri che si sono svolti in data 28 Aprile e 16 maggio, presso la Biblioteca Comunale.

La prima giornata si è svolta con la presentazione del progetto e del percorso partecipativo da parte delle consulenti della società Simurg e l'interazione con i partecipanti che sono stati suddivisi in due gruppi e coinvolti in una sorta di gioco con adesivi/post it su cartografia, dove gli stessi indicavano, la propria abitazione, i posti frequentati, punti di forza e debolezza, i mezzi con i quali si spostano etc.

Inoltre ai ragazzi è stato proposto di svolgere una serie di «interviste doppie» sul tema degli spazi pubblici e di ritrovo nel Comune di Calcinaia. La traccia prevedeva di confrontare le abitudini di oggi con quelle di qualche decennio fa, per capire come sono cambiati gli spazi, i bisogni, le scelte e trarre indicazioni sulla situazione attuale

Nella seconda giornata vi è stata pertanto la restituzione del lavoro svolto dai gruppi ed una riflessione collettiva di come dovrebbe essere la città secondo la loro visione.



Gli esiti delle due giornate sono visibili sulla pagina del Garante.

6.2 – Camminata e Laboratorio a Fornacette

La prima giornata si è svolta nella frazione di Fornacette il 13 maggio, secondo la seguente scaletta:

- Ritrovo dei partecipanti in piazza Timisoara
- Presentazione dei partecipanti dell'amministrazione
- Illustrazione del percorso della camminata - Camminata di gruppo
- Laboratorio presso la sala Andreotti a Fornacette

Percorso:



La camminata ha evidenziato:

- Territorio molto sconnesso, tagliato da infrastrutture lineari, difficoltà di collegamento tra luoghi importanti.
- Necessità di cura dello spazio pubblico
- Tosco Romagnola luogo di traffico invasivo, importante e pericoloso;
- Periferia con tessuti edilizi con poca identità, ma sfondo paesaggistico interessante e tanto verde e servizi; le persone creano nuove identità frequentando gli spazi.
- Importante asse di mobilità che si sta formando dalla chiesa nuova alle scuole

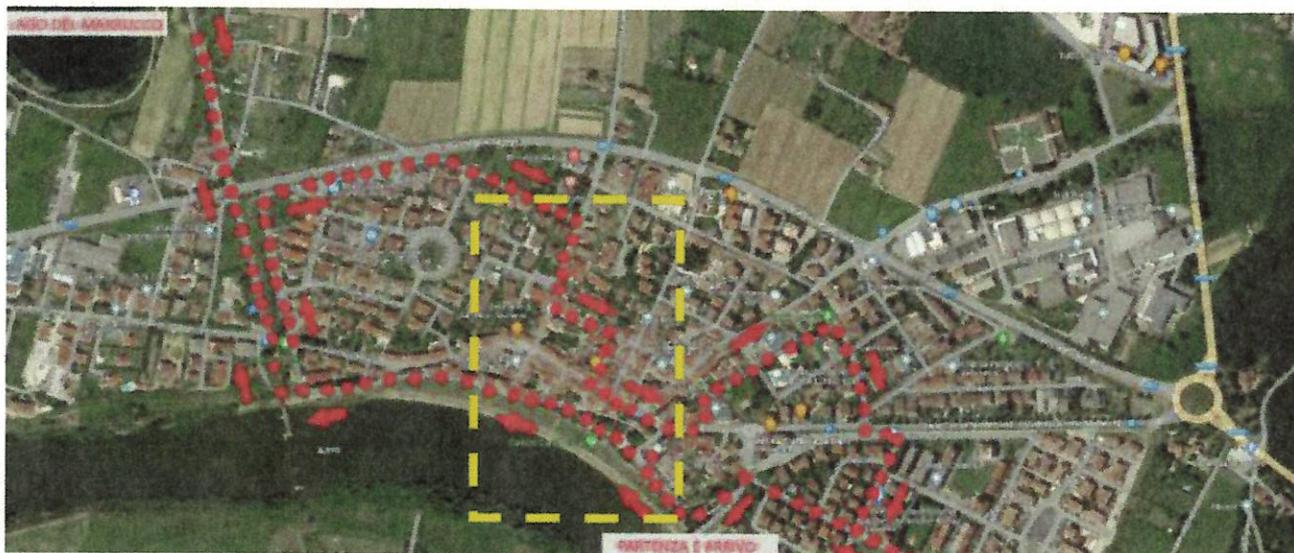
- Nuove ciclovie che arriveranno a scala territoriale
- Grande potenzialità di ridisegno dell'isolato della Casa del Popolo e della piazza del museo della bicicletta
- Il punto critico dell'attraversamento del canale, tra Piazza Timisoara e la casa del popolo;
- Numerose criticità di accessibilità di spazi pubblici e percorsi che potrebbero essere risolti con piccoli ma numerosi interventi;
- Una difficile accessibilità pedonale dell'area della PAM.

6.3 - Camminata e Laboratorioa Calcinaia

Il giorno 20 maggio si è svolta la stessa iniziativa sopra illustrata questa volta a Calcinaia secondo il seguente programma:

- Ritrovo dei partecipanti in piazza Indipendenza
- I partecipanti hanno deciso a maggioranza di svolgere comunque la camminata, pur in versione ridotta, e di non rimandarla, Camminata di gruppo (in versione ridotta a causa della pioggia).
- Laboratorio presso la biblioteca comunale (anticipato causa pioggia)

Percorso: (evidenziato giallo)



Indicazioni raccolte:

- Nell'area centrale i marciapiedi sono piccoli, stretti con ostacoli vari che ne rendono difficile il passaggio
- Alcuni negozi non sono accessibili ai disabili
- Il cimitero è poco accessibile alle persone anziane e disabili
- Si potrebbero mettere attrezzi per fare attività fisica nelle aree verdi

7. Conclusioni

Guardando complessivamente l'attività partecipativa svolta, il giudizio che emerge è assolutamente positivo. Il coinvolgimento della cittadinanza nelle sue varie componenti ha fornito supporto e spunti interessanti per gli uffici e per il RTI incaricato della progettazione del PO, anche quando ci sono stati interventi che non dividevano le scelte fatte.

Indubbiamente la parte del percorso, che si è concretizzata nella raccolta di contributi attraverso l'invio tramite la PEC Comunale, si è dimostrata, più "asettica".

Decisamente diversa la seconda parte, quella degli incontri. Nei cittadini che hanno seguito la maggior parte del percorso, se non tutti i suoi appuntamenti, abbiamo visto crescere l'interesse, di pari passo con la consapevolezza di trovarsi davanti a qualcosa di diverso rispetto a quello che si immaginavano. Non semplicemente l'illustrazione di una serie di lavori che l'Amministrazione intende realizzare e su cui dare suggerimenti, ma la narrazione di ciò che potrà divenire la loro comunità grazie ai nuovi strumenti di programmazione.

In effetti la parte più difficile è stata quella di far capire ai cittadini che le scelte del Piano Operativo coinvolgeranno il futuro prossimo, ma non quello immediato

L'intenzione, annunciata e ben accolta da chi era presente, è quella di proseguire con gli incontri anche dopo l'adozione degli atti.

Calcinaia, lì 26 settembre 2023

Il Garante dell'informazione e della partecipazione

Serena Cerretini
